



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

1000 София
ул. „Екзарх Йосиф“ №12

Администрация – тел./факс 980-76-32, Счетоводство – тел./факс 986-77-34

изх. № 45-10-011

17.05.2012

ДО
Г-Н РОСЕН БОСЕВ
В. „КАПИТАЛ“
УЛ. „ИВАН ВАЗОВ“ 16, ЕТ. 3
СОФИЯ

УВАЖАЕМИ Г-Н БОСЕВ,

Във връзка с Ваше заявление за достъп до обществена информация с вх. № 45-10-011/20.04.2012 г, рег.№ 20/23.04.2012 г., приложено Ви предоставям извлечение от Протокол №17/08.05.2012 г. на Комисията по дисциплинарни производства на ВСС. В изпълнение на решението на Комисията Ви предоставям сравнителен анализ на дисциплинарната практика на постоянно действащия Висш съдебен съвет за периода 3 октомври 2007 – 16 ноември 2009 г. и на предходния Висш съдебен съвет, както и отчет на Комисията по дисциплинарните производства към ВСС относно образуваните дисциплинарни производства срещу магистрати и наложените дисциплинарни наказания по чл. 308, ал.1 от ЗСВ за периода 3.10.2007 г. – 31.12.2011 г.

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА ВСС:

СЛАВКА КАМЕНОВА



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

ИЗВЛЕЧЕНИЕ

от протокол № 17
от заседание на Комисия по дисциплинарни производства
на Висшия съдебен съвет,
проведено на 8 май 2012 г.

По дневния ред

2.ОТНОСНО: Заявление № 45-10-011/20.04.2012 г. за достъп до
обществена информация от Росен Росенов Босев.

КОМИСИЯ ПО ДИСЦИПЛИНАРНИТЕ ПРОИЗВОДСТВА

РЕШИ:

2.1. Съгласно разпоредбата на чл. 12, ал. 4 от ЗДОИ, Висшият съдебен съвет (ВСС) е задължен да уведоми г-н Босев, че регистърът на дисциплинарните производства, се актуализира ежемесечно и се публикува на интернет страницата на ВСС, раздел Дисциплинарна практика.

Съгласно чл. 313, ал. 3 от ЗСВ обстоятелства и факти по дисциплинарни производства не могат да се разгласяват, до влизане на решението в сила. Част от влезлите в сила решения по дисциплинарни производства, които са обжалвани пред Върховния административен съд (ВАС) се намират във ВАС, където са архивирани ведно с делата, по които са доказателства.

ВСС не води статистика точно във вида, в който г-н Босев желае да получи, поради което същият най-учтиво е поканен в сградата на ВСС да се запознае лично със съответните дисциплинарни дела, които са влезли в сила и се намират в неговия архив. В случай, че г-н Босев реши да се отзове на поканата, следва своевременно да уведоми Администрацията на ВСС, за да се вземат мерки за спазване на разпоредбата на чл. 31 от ЗДОИ, с оглед получаване на съгласие от третите лица.

Предоставя на г-н Росен Босев - сравнителен анализ на дисциплинарната практика на постоянно действащия Висш съдебен съвет за периода 3 октомври 2007 – 16 ноември 2009 г. и на предходния Висш съдебен съвет, ведно с отчет на Комисия по дисциплинарните производства към ВСС, относно образуваните дисциплинарни производства срещу магистрати и наложените дисциплинарни наказания по чл. 308, ал.1 от ЗСВ за периода 3.10.2007 г. – 31.12.2011 г.

2.2. Решението, ведно със сравнителния анализ и отчета на комисията да се изпрати на Светла Иванова – началник отдел „Връзки с обществеността” и отговорно лице по ЗДОИ във ВСС.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ
ПО ДИСЦИПЛИНАРНИ ПРОИЗВОДСТВА:/п/ Петър Стоянов**

Вярно с оригинала,
сътрудник КДП:


Деляна Петрова

СРАВНИТЕЛЕН АНАЛИЗ НА ДИСЦИПЛИНАРНАТА ПРАКТИКА НА ПОСТОЯННО ДЕЙСТВАЩИЯ ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ ЗА ПЕРИОДА 03 ОКТОМВРИ 2007– 31 ДЕКЕМВРИ 2011 Г. И НА ПРЕДХОДНИЯ ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

Настоящият анализ предоставя сравнителна информация за образуваните и приключили дисциплинарни производства във ВСС за периода 2004 - 03 октомври 2007 г./мандат на предходен ВСС/ и периода от 03 октомври 2007 – 31 декември 2011 г. /постоянно действащ ВСС/

1. Образувани дисциплинарни производства.

Период 2004-03.10.2007 г.

През 2004 г. във Висшия съдебен съвет са образувани 18 /осемнадесет/ дисциплинарни производства

През 2005 г. във Висшия съдебен съвет са образувани 28 /двадесет и осем/ дисциплинарни производства

През 2006 г. във Висшия съдебен съвет са образувани 14 /четирнадесет/ дисциплинарни производства

До 03.10.2007 г. във Висшия съдебен съвет са образувани 10 /десет/ дисциплинарни производства

Общ брой на образуваните дисциплинарни производства – 70 /седемдесет/ броя.

Период от 03.10.2007 г. – 31.12.2011 г.

От 03.10.2007 г. до края на 2007 г. във Висшия съдебен съвет са образувани 7 /седем/ дисциплинарни производства

През 2008 г. във Висшия съдебен съвет са образувани 35 /четирнадесет/ дисциплинарни производства

През 2009 г. във Висшия съдебен съвет са образувани 83 /осемдесет и три/ дисциплинарни производства

През 2010 г. във Висшия съдебен съвет са образувани 39 /тридесет и девет/ дисциплинарни производства.

През 2011 г. във Висшия съдебен съвет са образувани 15 /петнадесет/ дисциплинарни производства.

Общ брой на образуваните дисциплинарни производства – 179 /сто и седемдесет и девет / броя.

2. Основания за налагане на дисциплинарни наказания съобразно внесените във ВСС предложения

Посочените от вносителите на предложенията за образуване на дисциплинарни производства основания за ангажиране на дисциплинарна отговорност, могат да бъдат обобщени така:

Преобладават визирани нарушения, свързани със системно неспазване на сроковете, предвидени в процесуалните закони, както и действия, неоправдано забавящи производството. Голяма част от образуваните дисциплинарни дела за посочените нарушения са по предложение на ИВСС изготвени в резултат на извършените проверки.

На следващо място според вносителите, посочените магистрати са извършили нарушения, свързани с нарушаване на Кодекса за етично поведение на българските магистрати /КЕПБМ/ и/или уронване престижа на съдебната власт.

В сравнение с предходни периоди се наблюдава повишаване на образуваните дисциплинарни производства с предложения за налагане на наказания по чл. 308, ал. 1, т. 3-6 от ЗСВ. Отбелязва се значително увеличение на дисциплинарните производства, образувани за накърняване престижа на съдебната власт и нарушаване правилата на професионалната етика.

3. Приключени дисциплинарни производства по чл. 316 от ЗСВ

Период 2004-03.10.2007 г.

Приключени дисциплинарни производства през 2004 г. – 13 /тринадесет/ броя

Приключени дисциплинарни производства през 2005 г. – 10 /десет/ броя

Приключени дисциплинарни производства през 2006 г. – 13 /тринадесет/ броя

Приключени дисциплинарни производства до 03.10.2007 г. – 2 /два/ броя

Общ брой на приключилите дисциплинарни производства от предходния състав на ВСС – 38 /тридесет и осем/ броя. От тях на 10 /десет/ е наложено дисциплинарно наказание „уволнение“

Период от 03.10.2007 г. – 31.12.2011 г.

Приключени дисциплинарни производства от 03.10.2007 г. до края на 2007 г. – **6** /шест/ броя

Приключени дисциплинарни производства през 2008 г. – **28** /двадесет и осем/ броя

През **2009** г. са приключени **общо 68** /шестдесет и осем/ дисциплинарни производства.

През **2010** г. са приключени **общо 49** /четиридесет и девет/ дисциплинарни производства.

През **2011** г. са приключени **общо 21** /двадесет и едно/ дисциплинарни производства.

Общ брой на приключилите дисциплинарни производства – 172 /сто седемдесет и два/ броя.

4. Наложени дисциплинарни наказания по чл. 170, ал. 1, т. 1 и 2 ЗСВ /отм./ и чл. 308, ал. 2, т.1 и т. 2 от ЗСВ и заповеди за обръщане на внимание от административните ръководители

Период 2004-03.10.2007 г.

През 2004 г. са наложени **8** /осем/ дисциплинарни наказания „забележка” и „порицание”

През 2005 г. са наложени **4** /четири/ дисциплинарни наказания „забележка” и „порицание”

През 2006 г. са наложени **общо 32** /тридесет и две/ дисциплинарни наказания „забележка” и „порицание” и обръщане на внимание

От началото на 2007 до 03.10.2007г. са наложени **13** /тринадесет/ дисциплинарни наказания „забележка” и „порицание” и **13** /тринадесет/ заповеди за обръщане на внимание.

Общият брой /приблизителен/ на наложени дисциплинарни наказания „забележка” и „порицание” е 30 /тридесет/ броя, а на заповедите за обръщане на внимание – **около 20** /двадесет/ броя

Период от 03.10.2007 г. –31.12.2011 г.

От 03.10.2007 г. до края на 2007 г. са разгледани 12 заповеди за наложени дисциплинарни наказания „забележка” и „порицание”.

6 /шест/ са заповедите на административни ръководители за обръщане на внимание на магистрати.

През 2008 г. са разгледани общо 43 /четиридесет и три/ заповеди за налагане на наказания „забележка” и „порицание”. От тях ВСС е потвърдил 19 /деветнадесет/ заповеди за наложено наказание „порицание” и 10 /десет/ заповеди за наложено наказание „забележка”. В два от случаите ВСС е изменил наложеното наказание „порицание” в „забележка”, една заповед на административен ръководител за налагане дисциплинарно наказание „порицание”, с решение на ВСС е преобразувана в дисциплинарно производство – с предложение за дисциплинарно наказание – „дисциплинарно освобождаване от длъжност”. След преценка на представените по дисциплинарните преписки доказателства и допълнително събрани от Комисията по дисциплинарните производства данни /включително и изслушване на привлечените към дисциплинарна отговорност магистрати/, Висшият съдебен съвет е отменил 7 /седем/ заповеди за налагане на дисциплинарно наказание „забележка” и 4 /четири/ заповеди за налагане на дисциплинарно наказание „порицание”.

67 /шестдесет и седем/ са заповедите на административни ръководители за обръщане на внимание на магистрати.

През 2009 г. са разгледани общо 37 /тридесет и седем/ заповеди за налагане на наказания „забележка” и „порицание”. От тях ВСС е потвърдил 7 /седем/ наложени наказания „порицание” и 18 /осемнадесет/ наложени наказания „забележка”. ВСС е преобразувал едно наложено наказание „забележка” и едно наложено наказание „порицание” в дисциплинарни производства по общия ред, изменил е 4 /четири/ наложени наказания „порицание” в „забележка” и е отменил 5 /пет/ наложени наказания „забележка” и 1 /едно/ наложено наказание „порицание”.

56 /петдесет и шест/ са заповедите на административни ръководители за обръщане на внимание на магистрати

През 2010 г. са разгледани общо 32 /тридесет и две/ заповеди за налагане на наказания „забележка” и „порицание”.

От тях ВСС е потвърдил 17 /седемнадесет/ наложени наказания „забележка” и 9 /девет/ наложени наказания „порицание”. 2 /две/ заповеди за налагане на дисциплинарно наказание „порицание” са обявени за нищожни, тъй като са издадени от некомпетентен орган. ВСС е

преобразувал 1 /едно/ наложено наказание „забележка” в дисциплинарно производство по общия ред, изменил е 1 /една/ заповед за налагане на дисциплинарно наказание „порицание” в „забележка” и е отменил 2 /две/ наложени наказания „забележка”.

55 /петдесет и пет/ са заповедите на административни ръководители за обръщане на внимание на магистрати.

През 2011 г. са разгледани общо 13 /тринадесет/ заповеди за налагане на наказания „забележка” и „порицание”.

От тях ВСС е потвърдил 3 /три/ наложени наказания „забележка” и 5 /пет/ наложени наказания „порицание”. ВСС е изменил 1 /една/ заповед за налагане на дисциплинарно наказание „порицание” в „забележка” и е отменил 3 /три/ наложени наказания „забележка”. Една заповед за налагане на дисциплинарно наказание „порицание” е изпратена за прилагане към дисциплинарно дело.

35 /тридесет и пет/ са заповедите на административни ръководители за обръщане на внимание на магистрати.

Общ брой на заповеди за наложени дисциплинарни наказания „забележка” и „порицание” – 137 /сто тридесет и седем/

Общ брой на заповедите на административни ръководители за обръщане на внимание на магистрати – 219 /двеста и деветнадесет/

Приет с решение по протокол №
3/24.01.2012 г. на Комисия по
дисциплинарните производства

**ОТЧЕТ НА КОМИСИЯТА ПО ДИСЦИПЛИНАРНИ
ПРОИЗВОДСТВА ОТНОСНО ОБРАЗУВАНИТЕ ДИСЦИПЛИНАРНИ
ПРОИЗВОДСТВА СРЕЩУ МАГИСТРАТИ И НАЛОЖЕНИТЕ
ДИСЦИПЛИНАРНИ НАКАЗАНИЯ ПО ЧЛ. 308, АЛ. 1 ОТ ЗСВ ЗА
ПЕРИОДА 03.10.2007 Г. – 31.12.2011 Г.**

Комисията по дисциплинарни производства /КДП/ при Висшия съдебен съвет /ВСС/ осъществява своята дейност въз основа на Закона за съдебната власт /ЗСВ/, Правилника за организацията на дейността на Висшия съдебен съвет и неговата администрация /ПОДВССНА/, както и на Вътрешните правила за работа на Комисията, одобрени с нейно решение по протокол № 2 от 13.11.2007 г. и изменени и допълнени с решение по протокол № 36 от 25.10.2011 г.

КДП има правомощия да разглежда преписките и заповедите на административните ръководители за налагане на дисциплинарни наказания „забележка“ и „порицание“ на съдии, прокурори и следователи, да внася предложения до ВСС да потвърди, отмени или измени наказанията по т. 1, да извършва проверка на допустимостта на предложенията за налагане на дисциплинарни наказания, да обобщава резултатите по дисциплинарните производства и ги докладва на ВСС, своевременно сезира органите по чл. 311 ЗСВ за данни за дисциплинарни нарушения на съдии, прокурори и следователи, предлага на ВСС да възлага на Инспектората към ВСС извършване на проверки при данни за дисциплинарни нарушения.

При осъществяване на своите правомощия КДП обменя информация с Инспектората към ВСС чрез периодичен съвместен анализ на дейността на съдебните инспектори и Комисията във връзка с констатираните дисциплинарни нарушения.

След създаването на Комисията за изготвяне на анализ и последващи действия по препоръките на ИВСС при Висшия съдебен съвет част от мерките предприети от Комисията се изразяват в повишаване на взискателността от административните ръководители за стриктно спазване от магистратите на сроковете, предвидени в процесуалните закони, с цел намаляване на дисциплинарните нарушения, свързани с процесуално бездействие, както и повишаване взискателността на ВСС при назначаването и кадровото развитие на магистратите за повишаване на общественото доверие в съдебната система. Съдебната практика на ВАС, свързана с разглеждане на жалби срещу наложени дисциплинарни наказания на магистрати се следи, обсъжда и анализира от комисията към ВСС.

Създадена е добра практика на взаимодействие между постоянните комисии на ВСС - КДП и Комисия „Професионална етика и превенция на корупцията“ и от ВСС за разглеждане на делата и преписките при спазване на процесуалните изисквания. Средната продължителност на дисциплинарните производства показва, че те приключват в разумни срокове, като не е допускано неспазване на сроковете за произнасяне, съобразно определените в ЗСВ.

За периода 01. 01. 2008 г. – 31.12.2011 г. КДП е разгледала и се е произнесла общо по 638 дисциплинарни преписки, образувани срещу магистрати, както следва:

- през 2008 г. – 149 дисциплинарни преписки;
- през 2009 г. – 192 дисциплинарни преписки;
- през 2010 г. – 192 дисциплинарни преписки;
- през 2011 г. – 105 дисциплинарни преписки;

1. Образувани дисциплинарни производства за отчетния период.

От **03.10.2007 г. до края на 2007 г.** във Висшия съдебен съвет са образувани **7 /седем/** дисциплинарни производства.

През **2008 г.** във Висшия съдебен съвет са образувани **35 /тридесет и пет/** дисциплинарни производства.

През **2009 г.** във Висшия съдебен съвет са образувани **83 /осемдесет и три/** дисциплинарни производства.

През **2010 г.** във Висшия съдебен съвет са образувани **39 /тридесет и девет/** дисциплинарни производства.

През **2011 г.** във Висшия съдебен съвет са образувани **15 /петнадесет/** дисциплинарни производства.

Общ брой на образуваните дисциплинарни производства – 179 /сто и седемдесет и девет / броя.

2. Основания за налагане на дисциплинарни наказания съобразно внесените във ВСС предложения.

Посочените от вносителите на предложенията за образуване на дисциплинарни производства основания за ангажиране на дисциплинарна отговорност, могат да бъдат обобщени така:

Преобладават визираните нарушения, свързани със системно неспазване на сроковете, предвидени в процесуалните закони, както и действия, неоправдано забавящи производството. Голяма част от образуваните дисциплинарни дела за посочените нарушения са по предложение на ИВСС изготвени в резултат на извършените проверки.

На следващо място според вносителите, посочените магистрати са извършили нарушения, свързани с нарушаване на Кодекса за етично поведение на българските магистрати /КЕПБМ/ и/или уронване престижа на съдебната власт.

В сравнение с предходни периоди се наблюдава повишаване на образуваните дисциплинарни производства с предложения за налагане на наказания по чл. 308, ал. 1, т. 3-6 от ЗСВ. Отбелязва се значително увеличение на дисциплинарните производства, образувани за накърняване престижа на съдебната власт и нарушаване правилата на професионалната етика.

3. Приключени дисциплинарни производства по чл. 316 от ЗСВ

Приключени дисциплинарни производства от **03.10.2007 г. до края на 2007 г.** – **6 /шест/ броя.**

През **2008 г.** са приключени **общо – 28 /двадесет и осем/** дисциплинарни производства.

През 2009 г. са приключени общо 68 /шестдесет и осем/ дисциплинарни производства.

През 2010 г. са приключени общо 49 /четиридесет и девет/ дисциплинарни производства.

През 2011 г. са приключени общо 21 /двадесет и едно/ дисциплинарни производства.

Общ брой на приключилите дисциплинарни производства – 172 /сто седемдесет и два/ броя.

4. Наложени дисциплинарни наказания по чл. 308, ал. 1, т.1 и т. 2 от ЗСВ и заповеди за обръщане на внимание от административните ръководители.

От 03.10.2007 г. до края на 2007 г. са разгледани 12 /дванадесет/ заповеди за наложени дисциплинарни наказания „забележка” и „порицание”.

6 /шест/ са заповедите на административни ръководители за обръщане на внимание на магистрати.

През 2008 г. са разгледани общо 43 /четиридесет и три/ заповеди за налагане на наказания „забележка” и „порицание”.

От тях ВСС е потвърдил 19 /деветнадесет/ заповеди за наложено наказание „порицание” и 10 /десет/ заповеди за наложено наказание „забележка”. В два от случаите ВСС е изменил наложеното наказание „порицание” в „забележка”, една заповед на административен ръководител за налагане дисциплинарно наказание „порицание”, с решение на ВСС е преобразувана в дисциплинарно производство – с предложение за дисциплинарно наказание – „дисциплинарно освобождаване от длъжност”.

След преценка на представените по дисциплинарни преписки доказателства и допълнително събрани от Комисията по дисциплинарни производства данни /включително и изслушване на привлечените към дисциплинарна отговорност магистрати/, Висшият съдебен съвет е отменил 7 /седем/ заповеди за налагане на дисциплинарно наказание „забележка” и 4 /четири/ заповеди за налагане на дисциплинарно наказание „порицание”.

67 /шестдесет и седем/ са заповедите на административни ръководители за обръщане на внимание на магистрати.

През 2009 г. са разгледани общо 37 /тридесет и седем/ заповеди за налагане на наказания „забележка” и „порицание”.

От тях ВСС е потвърдил 7 /седем/ наложени наказания „порицание” и 18 /осемнадесет/ наложени наказания „забележка”. ВСС е преобразувал едно наложено наказание „забележка” и едно наложено наказание „порицание” в дисциплинарни производства по общия ред, изменил е 4 /четири/ наложени наказания „порицание” в „забележка” и е отменил 5 /пет/ наложени наказания „забележка” и 1 /едно/ наложено наказание „порицание”.

56 /петдесет и шест/ са заповедите на административни ръководители за обръщане на внимание на магистрати.

През 2010 г. са разгледани общо **32 /тридесет и две/** заповеди за налагане на наказания „забележка” и „порицание”.

От тях ВСС е потвърдил **17 /седемнадесет/** наложени наказания „забележка” и **9 /девет/** наложени наказания „порицание”. **2 /две/** заповеди за налагане на дисциплинарно наказание „порицание” са обявени за нищожни, тъй като са издадени от некомпетентен орган. ВСС е преобразувал **1 /едно/** наложено наказание „забележка” в дисциплинарно производство по общия ред, изменил е **1 /една/** заповед за налагане на дисциплинарно наказание „порицание” в „забележка” и е отменил **2 /две/** наложени наказания „забележка”.

55 /петдесет и пет/ са заповедите на административни ръководители за обръщане на внимание на магистрати.

През 2011 г. са разгледани общо **13 /тринадесет/** заповеди за налагане на наказания „забележка” и „порицание”.

От тях ВСС е потвърдил **3 /три/** наложени наказания „забележка” и **5 /пет/** наложени наказания „порицание”. ВСС е изменил **1 /една/** заповед за налагане на дисциплинарно наказание „порицание” в „забележка” и е отменил **3 /три/** наложени наказания „забележка”. Една заповед за налагане на дисциплинарно наказание „порицание” е изпратена за прилагане към дисциплинарно дело.

35 /тридесет и пет/ са заповедите на административни ръководители за обръщане на внимание на магистрати.

Общ брой на заповеди за наложени дисциплинарни наказания „забележка” и „порицание” – 137 /сто тридесет и седем/

Общ брой на заповедите на административни ръководители за обръщане на внимание на магистрати – 219 /двеста и деветнадесет/